

Actualmente tenemos una gran oportunidad para proteger el océano y utilizar las Áreas Marinas Protegidas (AMPs) como una herramienta para la conservación. Sin embargo, para poder tomar esta oportunidad, será necesario encontrar un lenguaje común para entender, celebrar y medir los logros, y para dar claridad a nuestro objetivo científico común de proteger el océano.

UNA INTRODUCCIÓN A LA GUÍA DE AMPs

- Conservar la biodiversidad marina a través de su protección efectiva
- Promover objetivos compartidos por medio de un lenguaje más claro

La GUÍA DE AMPs clarifica las definiciones existentes y proporciona una visión compartida de las AMPs y los resultados ecológicos y sociales que estas ofrecen. La guía, provee un marco científico claro para categorizar, planificar y monitorear las AMPs, así como para evaluar sus resultados para la biodiversidad y el bienestar humano.

La Guía surge del trabajo de cientos de partes interesadas alrededor del mundo. Es una herramienta oportuna e importante para ayudar a dirigir una mayor y mejor protección del océano, y refleja una ambición colectiva para unificar el lenguaje y la consistencia en el enfoque.

LA NECESIDAD

Las AMPs son una herramienta fundamental de conservación del océano para obtener ecosistemas marinos saludables y resilientes, y múltiples beneficios para todas las personas. La UICN las define como áreas cuyo objetivo principal es la conservación de la naturaleza.¹

Sin embargo, en la actualidad existen diferentes interpretaciones de lo que significa el término "protegidas" en "áreas marinas protegidas", lo que conlleva a confusión y socava la efectividad de las AMPs. La realidad es que existen gran variedad de tipos de AMPs, con distintos objetivos, expectativas y grados de efectividad en el mar. Algunas AMPs no permiten la extracción de recursos naturales, mientras que otras permiten casi todo tipo de extracción. Algunas AMPs se encuentran "en el mar", con planes de manejo activos, mientras que otras existen solo en papel. Los resultados de conservación de un tipo de AMP diferirán de otro, y muchas AMPs no están configuradas o funcionan para alcanzar las metas que se establecieron.

Esta inconsistencia conlleva a falsas expectativas sobre los resultados de conservación que pueden esperarse de cualquier AMP en particular, y a diferentes conclusiones sobre cuánto del océano se encuentra "protegido" actualmente. La inconsistencia de opiniones puede opacar el progreso real y distraer la atención del objetivo de lograr un océano saludable para beneficio de todas las personas y de la naturaleza.

La oportunidad de proteger el océano global y de utilizar las AMPs como una herramienta para la conservación es mayor que nunca. Pero para llevar a cabo este potencial será necesario encontrar un lenguaje común para entender, celebrar y medir los logros, y para dar claridad a nuestros objetivos científicos comunes.

SE NECESITAN SOLUCIONES HOLÍSTICAS QUE TENGAN EN CUENTA A LAS PERSONAS Y A LA NATURALEZA para utilizar el mar de forma sostenible y para mantener su biodiversidad y los beneficios que esta provee. Las herramientas basadas en la gestión de áreas, entre ellas la AMPs, las OMECs, y las áreas marinas bajo gestión, pueden ayudar a alcanzar estos objetivos. Además, acciones paralelas son necesarias para lograr la sostenibilidad de la pesca y la acuicultura, y reducir las emisiones de carbono y otros agentes contaminantes como el plástico.

¹<https://www.iucn.org/commissions/world-commission-protected-areas/our-work/marine/marine-protected-areas-global-standards-success>

LA GUÍA AMP

La Guía de AMPs tiene como objetivo proporcionar esta claridad, resolver confusiones y permitir la toma de decisiones informada. Complementa las categorías de la UICN de áreas protegidas, las mismas que delimitan los tipos de áreas protegidas según los Objetivos de Gestión y Gobernanza. Sin embargo, no las categorizan explícitamente por nivel de protección. Emplear ambas herramientas ayudará a proporcionar una imagen completa de un AMP. La Guía organiza a las AMPs por actividades permitidas, clarifica los resultados esperados de diferentes tipos de AMPs, y describe las condiciones habilitantes para su éxito. El resultado es una mejor comprensión de la protección efectiva requerida para la conservación del océano, considerando tanto la calidad como la cantidad de las AMPs.

La Guía de AMPs categoriza a las AMPs en función a dos ejes: (1) Etapa de establecimiento, y (2) Nivel de protección, y los relaciona con (3) Condiciones habilitantes clave para una protección efectiva, y (4) Resultados ecológicos y sociales esperados de cada tipo de AMP, para crear un útil nuevo marco de análisis.

1. Etapa de Establecimiento

La Guía de AMPs reconoce cuatro etapas en el proceso que por lo general utilizan los gobiernos u otras autoridades para establecer una nueva AMP, o para reclasificar o expandir un área existente. Las etapas son presentadas en la secuencia temporal que se utiliza con mayor frecuencia, aunque cada gobierno o entidad responsable sigue sus propias leyes, convenciones o procesos.

a) PROPUESTA/COMPROMISO: La intención de crear una AMP

se hace pública, por ejemplo, por medio del envío de un compromiso a la Convención sobre la Diversidad Biológica u otro instrumento administrativo, anuncio en conferencia, gaceta oficial de prensa, u otra declaración oficial.²

b) DESIGNADA: Una AMP se declara o reconoce por medios legales o por norma oficial. La AMP ahora existe "en papel" y en forma legal o en otro proceso formal.

c) IMPLEMENTADA: Es la transición de una AMP a ser operativa y "en el mar", con planes de gestión. La AMP tiene una delimitación definida, objetivos y estrategias de gestión para regular actividades, idealmente incluyendo planes para proteger hábitats y especies clave.

d) GESTIÓN ACTIVA: La gestión de una AMP es continua, incluye monitoreo, evaluación, revisión periódica y los cambios que sean necesarios para alcanzar objetivos de conservación de la biodiversidad y otros objetivos ecológicos y sociales.

El establecimiento de una AMP puede llevar varios años, desde el momento en que un gobierno u otro organismo oficial

hace un anuncio inicial del intento de crear una AMP, hasta el momento en que esta es implementada y gestionada. Este proceso no siempre es lineal o unidireccional.

Lograr claridad en torno a las Etapas de Establecimiento es importante porque el recuento oficial de áreas protegidas actualmente incluye AMPs en múltiples etapas, que van desde las que se han anunciado recientemente, hasta las que ofrecen protección y gestión activa en el mar. Sin embargo, solo cuando se implementa un AMP pueden comenzar a acumularse los beneficios para la biodiversidad y las comunidades. Es solo en este punto que una AMP debería comenzar a "contar" para los objetivos mundiales de protección de los océanos tales como la Meta 11 de Aichi y el Objetivo de Desarrollo Sostenible 14.5 de la ONU, así como para nuevas metas.

2. Nivel de Protección

El término "AMP" se ha convertido en un término general usado para describir un inmenso gradiente de niveles de protección. Las etiquetas desarrolladas para distinguir entre ellas, tampoco es uniforme a nivel global. Por ejemplo, los términos "reservas marinas" y "parques marinos" tienen significado diferente en países diferentes. Si se utilizan términos con significado diferente, se pone en riesgo opacar lo que en realidad está sucediendo y los resultados de conservación que se pueden esperar.

Las AMPs con varias zonas se clasifican en base a la superficie y el nivel de protección en sus distintas zonas. No se hace un juicio de valor para ningún tipo de AMP; se respeta a cada una según sus circunstancias y se evalúan específicamente con la conservación de la biodiversidad en mente.

a) TOTALMENTE PROTEGIDA: No se permiten actividades de extracción o destrucción, y se minimizan todos los impactos abatibles.

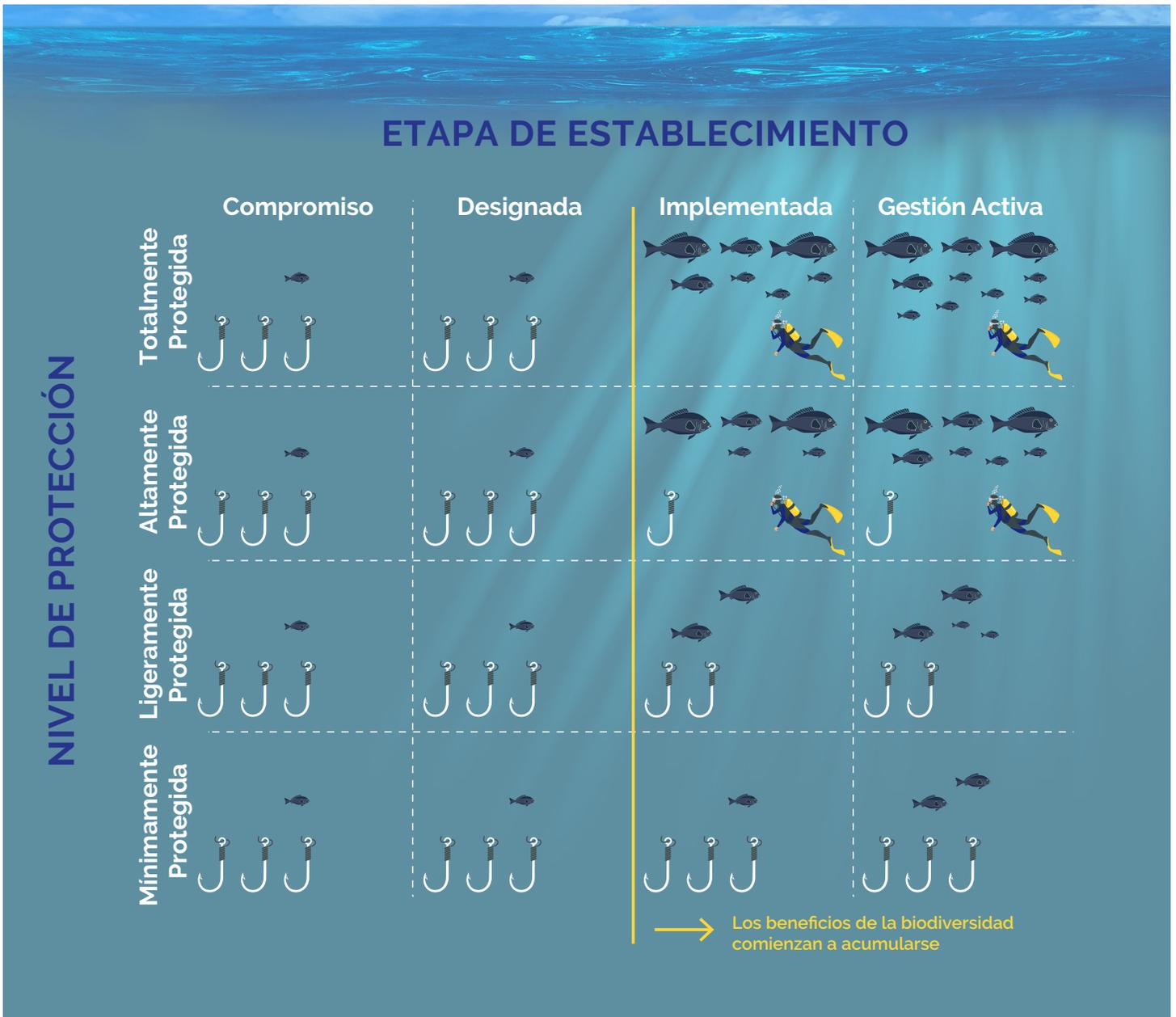
b) ALTAMENTE PROTEGIDA: Solo se permiten actividades de extracción leves y los otros impactos abatibles se minimizan lo máximo posible. Por ejemplo, solo permitiendo actividades culturales o tradicionales de bajo impacto con niveles bajos de extracción.

c) LIGERAMENTE PROTEGIDA: Existe alguna protección, pero se permite la extracción y otros impactos desde moderados a significativos.

d) MÍNIMAMENTE PROTEGIDA: Se permite la extracción extensiva y otros impactos, pero el área aún proporciona algunos beneficios de conservación dado que actividades altamente destructivas como la pesca industrial están prohibidas.

Para determinar el Nivel de Protección de una AMP o de una zona en una AMP, siete diferentes tipos de actividades son consideradas: minería, dragado, fondeo, infraestructura, acuicultura, pesca

² Los registros oficiales globales para la Meta Aichi 11 excluyen sitios que estén en Etapa de Establecimiento "Propuesto/Comprometido".



Tomado de Grorud-Colvert et al., Science, 2021 (DOI: 10.1126/science.abf0861). Con permiso de AAAS.

y actividades no extractivas, y cada una es evaluada por su intensidad, escala, duración y frecuencia, e impacto general.

3. Condiciones habilitantes

Las AMPs no pueden lograr sus objetivos a menos que se establezcan condiciones habilitantes clave. La Guía de AMPs identifica los procesos, principios y consideraciones necesarias para que una AMP sea planificada, diseñada, implementada y gestionada de manera eficaz para lograr los resultados deseados. A menudo pasadas por alto, o no explícitas, estas condiciones son esenciales para el éxito duradero de las AMPs y deben ser consideradas en todas las Etapas de Establecimiento.

Ejemplos de condiciones habilitantes incluyen: reconocimiento y apoyo de los pueblos indígenas y otros titulares locales de derechos, compromiso político a largo plazo, objetivos

claramente definidos, financiamiento sostenible, participación de las partes interesadas, toma de decisiones basada en evidencia, mecanismos de resolución de conflictos, buen diseño de AMPs para conectividad y resiliencia, y sólidos mecanismos de cumplimiento y ejecución. Las buenas prácticas de gobernanza, como la inclusión, la transparencia y la rendición de cuentas, también son esenciales para aumentar la legitimidad, la apropiación de y el apoyo general a las AMPs.

4. Resultados

Una vez que una AMP alcanza el nivel de "Implementada" y tiene las Condiciones Habilitantes requeridas, puede acumular una serie de resultados interrelacionados, dependiendo de su Nivel de Protección. Los gobiernos, las comunidades y las partes interesadas pueden usar la Guía de AMPs para determinar qué resultados pueden esperar de su AMP.

Resultados ecológicos

La recuperación ecológica es más probable, rápida y más completa a Niveles de Protección más altos. Se esperan resultados de conservación sólidos de AMPs Total y Altamente Protegidas. Se esperan menores beneficios de conservación de áreas Minimamente Protegidas.

Se espera que las AMPs Total y Altamente protegidas den como resultado una mayor abundancia y tamaño de especies que antes habían sido explotadas, el restablecimiento de las interacciones ecológicas, la recuperación de hábitats, la mejora del rendimiento reproductivo de especies que habían sido explotadas, una mayor resiliencia, y un mayor potencial de adaptación al clima y a otros cambios ambientales.

Las áreas Total y Altamente Protegidas también se convierten en áreas de referencia para la evaluación de los impactos de extracción fuera de AMPs, las que amortiguan la mala gestión o cambios ambientales, y con frecuencia mejoran la pesca fuera de la AMP.

Las áreas más fuertemente impactadas normalmente muestran mayor respuesta ecológica una vez que la protección se ha establecido. Mientras que algunos beneficios se producen rápidamente después de la protección, otros pueden tomar décadas.

Resultados sociales

Las AMPs pueden afectar muchos aspectos del bienestar humano, incluida la salud, la cultura y los medios de vida. Estas pueden afectar a muchos diferentes titulares de derechos y partes interesadas, incluidos pueblos indígenas, pescadoras y pescadores, operaciones turísticas y residentes costeros. Los resultados positivos comunes de las AMPs varían desde una mayor participación de la comunidad hasta un aumento de la captura por unidad de esfuerzo de pesca y mayores ingresos. También pueden ocurrir resultados negativos, más comúnmente a través del aumento de los costos de las actividades, especialmente la pesca, y la aparición de conflictos entre partes interesadas. Es más probable que se obtengan resultados más positivos con Niveles de Protección más altos y con las Condiciones Habilitantes clave establecidas.

La Guía de AMPs enfatiza que no todas las AMPs son iguales para resultados ecológicos y sociales debido a sus Niveles de Protección. Proporciona un modelo para una mayor claridad y transparencia en el entendimiento de compensaciones en los niveles de protección, ayudando a evaluar verdadero progreso hacia la protección de los océanos.

La Guía de AMPs proporciona información sobre cómo se ve la protección efectiva de los océanos a través de las AMPs al resaltar los mayores resultados ecológicos y sociales que se pueden esperar en áreas Total y Altamente Protegidas una vez que se Implementan y Gestionan Activamente, con Condiciones Habilitantes establecidas.

Para citar este documento: Oregon State University, IUCN World Commission on Protected Areas, Marine Conservation Institute, National Geographic Society, y UNEP World Conservation Monitoring Centre (2021) Una Introducción a La Guía AMP. <https://www.protectedplanet.net/c/mpa-guide>

EN RESUMEN

Las AMPs no son una panacea, pero constituyen una herramienta poderosa e infrautilizada para alcanzar la protección efectiva del océano, si su calidad y cantidad se alinean con objetivos de conservación.

Al refinar el lenguaje en uso, los cuatro componentes de la Guía de AMPs crean un marco claro para el planeamiento y evaluación de las AMPs basado en:

Etapas de Establecimiento

Un sistema de cuatro categorías para caracterizar la Etapa de Establecimiento y de mantenimiento de una AMP en particular:

1. Propuesta/Comprometida
2. Designada
3. Implementada
4. Gestión Activa

Niveles de Protección

Un método sencillo para categorizar una AMP dentro de uno de los cuatro niveles de protección de su biodiversidad:

1. Totalmente protegida
2. Altamente protegida
3. Ligeramente protegida
4. Minimamente protegida

Condiciones habilitantes

Condiciones necesarias que permiten a una AMP ser efectivamente planificada, diseñada, implementada, gobernada, y gestionada para alcanzar los resultados deseados.

Resultados

Los resultados ecológicos y sociales que pueden ser razonablemente esperados para una AMP, basados en el nivel de protección que proporciona.

Utilizar el lenguaje de la Guía de AMPs puede eliminar los obstáculos causados por la confusión y la inconsistencia y ayudar a alcanzar objetivos locales y globales de AMPs y beneficios de conservación.

La Guía provee un lenguaje común, un entendimiento compartido, definiciones claras y resultados esperables para proporcionar transparencia y claridad a la protección del océano.

Armados con esta claridad y conocimiento, realmente podemos acelerar el progreso hacia el objetivo compartido de proteger nuestro sistema de soporte vital, para asegurar nuestra supervivencia y prosperidad colectiva en este, nuestro único hogar azul.

Para obtener más información sobre la Guía de AMPs, visite: <https://thempaguide.org> o póngase en contacto con thempaguide@gmail.com